



EASTERN PARTNERSHIP
Civil Society Forum



Funded by
the European Union



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world

**Аспекты и элементы умной
специализации в региональном
развитии в Молдове.**



**Аспекты и элементы умной специализации в
региональном развитии в Молдове.**



Продукт разработан в рамках проекта «Национальные умные лаборатории: продвижение подхода умной специализации в региональном развитии Молдовы, Беларуси и Украины», организованного при финансовой поддержке Форума гражданского общества Восточного партнерства и реализованного ProCoRe в рамках повторного гранта Восточного партнерства, схема ПЕРЕДАЧА ФГО РГ 2020, Секретариат Руководящего комитета Форума гражданского общества Восточного партнерства, Финансовая поддержка третьих сторон (FSTP).

Структура исследования:

1. Общие соображения относительно умной специализации.
2. Социально-экономические аспекты регионального развития.
3. Действующие законы и нормативные акты, регулирующие региональное развитие и сотрудничество.
4. Умная специализация в региональном развитии.
5. Выводы и предложения.

1. Общие соображения относительно умной специализации

Период 2014-2020 годов отмечен положениями Стратегии Европа 2020, которая предлагает следующие взаимоподдерживающие приоритеты:

- умный рост: развитие экономики, основанной на знаниях и инновациях;
- устойчивый рост: продвижение более эффективной, ресурсоэффективной, более зеленой и более конкурентоспособной экономики;
- инклюзивный рост: продвижение экономики с высоким уровнем занятости, обеспечивающей социальную и территориальную сплоченность.

Инструмент политики сплочения Европейского Союза, стремительно развивающийся в последние годы, - это концепция «умной специализации». Термин «умная специализация» впервые появился в 2007 году¹, после чего он был разработан и запущен в качестве концепции в 2009 году². В 2016 году Европейская комиссия запустила «Платформу умной специализации для промышленной модернизации», которая является инструментом сочетания «умной специализации» и межрегионального сотрудничества для повышения конкурентоспособности и промышленных инноваций.

¹ D. Foray and B. Van Ark, Smart specialisation in a truly integrated research area is the key to attracting more R&D to Europe. Policy brief nr 1, 2007.

https://ec.europa.eu/invest-in-research/pdf/download_en/policy_brief1.pdf

² D. Foray, P. A. David and B. H. Hall, "Smart specialisation: the concept", in Knowledge for Growth: Prospects for science, technology and innovation, Report, EUR 24047, European Union, 2009, <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.460.1068&rep=rep1&type=pdf>

Европейский парламент устанавливает, что "стратегия умной специализации"³⁴ означает национальные или региональные инновационные стратегии, которые устанавливают приоритеты для создания конкурентных преимуществ за счет развития сильных сторон, собственных исследований и инноваций и их увязки с потребностями предприятий для согласованного подхода. новые возможности и развитие рынка, избегая дублирования и фрагментации усилий. Стратегия интеллектуальной специализации может принимать форму рамок стратегической политики в области исследований и инноваций (C&I) на национальном или региональном уровне или может быть включена в такие рамки". Более того, наличие национальной или региональной стратегии специализации smart, был включен в качестве предварительного тематического условия для всех приоритетов в тематической цели 1 "Укрепление исследований, технологического развития и инноваций". Европейский парламент также поддерживает резолюцию от 14 января 2014 г. «Умная специализация: сетевые центры передового опыта для эффективной политики сплоченности» (2013/2094 (INI)). Таким образом, поскольку стратегии Умной специализации стала мощным инструментом в политике ЕС по повышению конкурентоспособности за счет усиления потенциала для развития и инноваций.

Стратегия интеллектуальной специализации не сосредоточена исключительно на новых технологиях, но также фокусируется на новых способах использования имеющихся знаний и ведения предпринимательской деятельности, что может привести к повышению конкурентоспособности. Предполагая, что стратегия интеллектуальной специализации в Республике Молдова потребует в какой-то момент определенных структурных изменений, которые будут определяться следующими факторами:

- переход от существующего сектора к новому;
- модернизация существующей отрасли;
- диверсификация за счет возможного синергизма между существующим и новым видом деятельности;
- появление новой сферы деятельности.

2. Социально-экономические аспекты регионального развития

Регионы развития Республики Молдова различаются по социально-экономическому уровню развития.

По численности населения регион развития Центр превосходит другие регионы, в том числе Кишинев. С другой стороны, население Южного региона развития составляет только 50% населения Центрального региона и 15% населения Республики Молдова.

Экономически активное население Кишинева явно превосходит другие регионы развития. В то же время в Центральном и Южном регионах наблюдается высокая концентрация населения в сельской местности, которая составляет 80,4% и 73,5%

³ REGULATION (EU) No 1303/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 17 December 2013 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund, the European Agricultural Fund for Rural Development and the European Maritime and Fisheries Fund and laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund and the European Maritime and Fisheries Fund and repealing Council Regulation (EC) No 1083/2006 THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION.

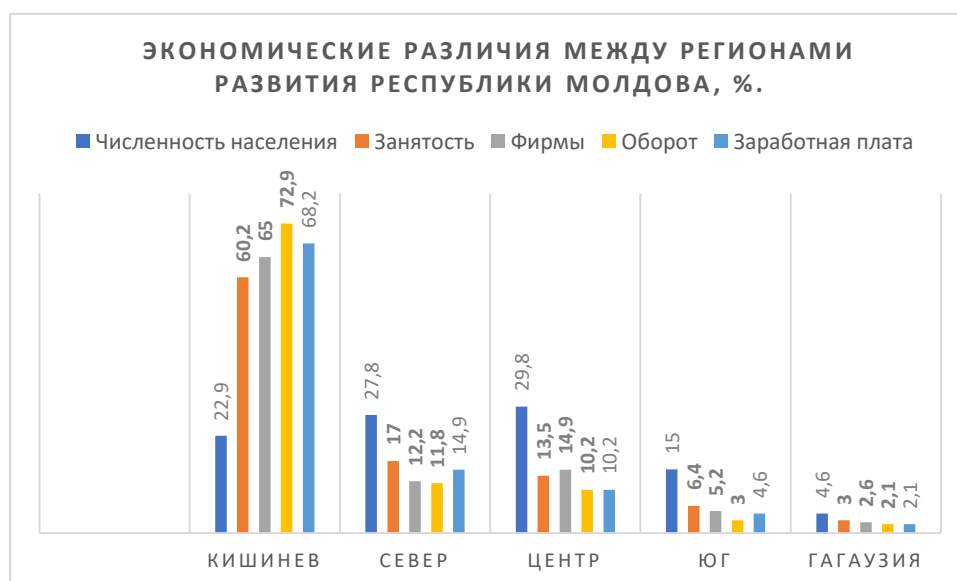
⁴ <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/>

соответственно, а в АТО Гагаузия и Северном регионе этот показатель составляет 59,4% и 63,9%. В Кишиневе уровень безработицы составляет 0,34%, а в других регионах развития от 1,09% в АТО Гагаузия до 1,88% в Северном регионе развития.

Таблица 1. Социально-экономические различия регионов развития в Республике Молдова.

	Численность населения	Младше трудоспособного возраста	Активный возраст	Люди непригодные для работы	Городской	Сельский	Зарегистрированная безработица	Средняя номинальная месячная заработная плата (лей).
Кишинев	814147	14,2%	69,3%	16,6%	90,9%	9,1%	0,34%	5375
Север	987475	16,7%	62,3%	21,0%	36,1%	63,9%	1,88%	3871
Центр	1057096	18,9%	64,7%	16,4%	19,6%	80,4%	1,21%	3719
Юг	532462	18,0%	65,0%	17,0%	26,5%	73,5%	1,15%	3527
Гагаузия	161876	18,7%	64,1%	17,2%	40,6%	59,4%	1,09%	3553
Республика Молдова	3553056	17,0%	65,1%	17,8%	42,5%	57,5%	1,16%	4538

С другой стороны, есть существенные структурные экономические пробелы, свидетельствующие об очевидном неравенстве между регионами по количеству предприятий, обороту, заработной плате и т. д.



Данные Национального бюро статистики

Totodată, contribuția celor patru regiuni de dezvoltare la PIB constituie mai puțin de 50 la sută (Север-16,8%, Центр-15,0%, Юг-7,6% и АТО Гагаузия-2,4%). В территориальном разрезе количество действующих предприятий распределяется следующим образом: мун. Кишинев - 22,6 тыс. (Или 63,3% от общего количества действующих предприятий), регион развития Центр 5,5 тыс. (15,3%), Север - 4,6 тыс. (12,9%).), Юг - 1,9 тыс. (5,4%) и АТО Гагаузия - 1,1 тыс. (3,1%). В структуре экономической деятельности регионы развития Север, Центр, Юг и АТО Гагаузия в совокупности имеют более высокую долю только в деятельности из секторов сельское, лесное и рыбное хозяйство и добывающая промышленность.

Таблица 2. Структура экономической деятельности по регионам развития

	Республика Молдова	Муниципий Кишинэу	Север.	Центр	Юг	АТО Гагаузия
Региональный валовой внутренний продукт	100,0	58,2	16,8	15,0	7,6	2,4
Чистые налоги на продукты	100,0	58,8	16,5	14,9	7,4	2,5
А Сельское, лесное и рыбное хозяйство	100,0	2,9	34,1	32,8	23,9	6,4
В Добывающая промышленность	100,0	14,8	26,2	46,8	12,2	0,0
С Обрабатывающая промышленность	100,0	50,1	21,1	22,6	3,6	2,6
Д Производство и поставка электроэнергии и тепла, газа, горячей воды.	100,0	71,6	20,2	2,6	3,7	1,9
Е Водоснабжение	100,0	63,1	12,2	16,0	5,7	3,1
Ф Строительство	100,0	76,0	8,0	7,7	7,7	0,6
Г Оптовая и розничная торговля	100,0	73,2	11,7	10,4	3,2	1,5
Н Транспортировка и хранение товара	100,0	64,5	18,7	9,2	7,0	0,7
И Размещение и общественное питание	100,0	86,0	7,2	4,7	1,1	1,0
Ж Информация и коммуникации	100,0	87,1	5,5	4,5	2,2	0,7

	Республика Молдова	Муниципий Кишинэу	Север.	Центр	Юг	АТО Гагаузия
К Финансовая и страховая деятельность	100,0	82,3	7,7	6,0	2,9	1,2

Данные Национального бюро статистики

В случае других основных видов деятельности доля регионов очень мала. Обработывающая промышленность-49,9%, Производство и поставка электроэнергии и тепла, газа, горячей воды и кондиционирования воздуха-28,4%, Водоснабжение - 46,9%, Строительство-34%, Оптовая и розничная торговля-26,8%, Транспортировка и хранение товара-35,4%, Размещение и общественное питание-14%, Информация и коммуникации-12,9%, Финансовая и страховая деятельность-17,7%.

Несмотря на то, что недавно было создано несколько индустриальных парков, регионы Север, Центр, Юг и АТО Гагаузия слабо индустриализированы. Более 50 процентов промышленной продукции производится в Кишиневе. Около 40% промышленной продукции производится в регионах Север, Центр и только 4,4% в Южном регионе и 3,3% в АТО Гагаузия.



Данные Национального бюро статистики

În comerțul intern, municipiul Chișinău devansează clar regiunile de dezvoltare. În 2019, cifra de afaceri din comerțul cu amănuntul în Chișinău a înregistrat 74,6% din valoarea comerțului cu amănuntul din țară, Regiunea Centru-10,5%, Regiunea Nord-9,4%, Regiunea Sud-3,4% și АТО Găgăuzia-2,0%.



Данные Национального бюро статистики

3. Действующие законы и нормативные актов, регулирующие региональное развитие и сотрудничество.

Согласно ст. 107 Соглашения об ассоциации, Стороны будут способствовать взаимопониманию и двустороннему сотрудничеству в области региональной политики, включая методы разработки и реализации региональной политики, многоуровневого управления и партнерства, с особым акцентом на развитие неблагополучных районов и сотрудничество, направленных на создание каналов связи и улучшение обмена информацией и опытом между национальными, региональными и местными властями, социально-экономическими субъектами и гражданским обществом. В частности, Стороны будут сотрудничать с целью приведения практики Республики Молдова в соответствие со следующими принципами:

- (а) децентрализация процесса принятия решений с центрального уровня на уровень региональных сообществ;
- (б) укрепление партнерства между всеми сторонами, участвующими в региональном развитии, и
- (в) софинансирование за счет финансового вклада сторон, участвующих в реализации программ и проектов регионального развития.

В этом аспекте актуален ряд действующих законов и нормативных актов, регулирующих региональное развитие и сотрудничество:

1. Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их

- государствами-членами, с другой стороны от 27.06.2014. Мониторул Официал № 185-199/442 от 18.07.2014.
2. Закон Республики Молдова № 166 от 11.07.2012 об утверждении Национальной стратегии развития “Молдова–2020”. Мониторул Официал № 245-247/791 от 30.11.2012.
 3. Закон Республики Молдова № 438-XVI от 28.12.2006 о региональном развитии в Республике Молдова. Мониторул Официал N 21-24/68 от 16.02.2007.
 4. Закон Республики Молдова № 239 от 13.10.2016 об утверждении Национальной стратегии регионального развития на 2016–2020 годы. Мониторул Официал № 30-39/65 от 03.02.2017.
 5. Постановление Правительства № 485 от 29.06.2017 об утверждении Плана действий по внедрению Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годы. Мониторул Официал № 229-243/580 от 07.07.2017.
 6. Постановление Правительства № 1081 от 08.11.2018 об утверждении Национальной дорожной карты по интеграции Республики Молдова в Европейское исследовательское пространство на 2019–2021 годы и Плана действий по ее внедрению. Мониторул Официал № 6-12/2 от 11.01.2019.
 7. Новая концепция (парадигма) регионального развития в Республике Молдова. Утверждено Решением № 4/20 от 13.02.2020 Национального совета по координации регионального развития.

Национальная программа в области исследований и инноваций на 2020-2023 годы (принята Постановлением Правительства № 381/2019) направлена на то, чтобы перенять и перенести принципы интеллектуальной специализации. Исходя из стремления усилить влияние результатов инновационной и исследовательской деятельности на предпринимательскую среду и на общество в целом, Национальная программа предусматривает также претворение в жизнь принципов умной специализации. **Умная специализация** устанавливает приоритеты, определенные на основе участия, с целью создания конкурентоспособного преимущества путем развития имеющихся в области исследований и инноваций сильных сторон, соотнося их с потребностями предпринимательской среды для согласованного подхода к возникающим возможностям и к развитию рынка, избегая при этом дублирования или фрагментации усилий <http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/home>.

Таким образом, Национальная программа предусматривает выявление ниш для умной специализации Республики Молдова с целью содействия исследованиям, основанным на передовом опыте в стратегических областях, актуальных и значимых для экономики и общества. Специфические задачи одобренные стратегией в свою очередь предусматривают следующие меры:

1. Осуществление процесса предпринимательских открытий.
2. Утверждение стратегических приоритетов деятельности в сфере исследований и инноваций на 2023–2027 годы в соответствии с выявленными нишами для специализации.
3. Выявление областей, для которых необходимо создать новые исследовательские центры.

Начиная с 2017 года, Республика Молдова пользуется помощью Совместного исследовательского центра (JRC) Европейской комиссии, чтобы взять на себя и

реализовать концепцию интеллектуальной специализации в рамках национальной научно-инновационной политики. МЕСС является учреждением, ответственным за процесс разработки Стратегии умной специализации Республики Молдова и координирует деятельность группы экспертов S3 на национальном уровне.

В результате были разработаны и опубликованы следующие исследования:

- Картирование существующего экономического, инновационного и научного потенциала в Республике Молдова (Картирование экономического, инновационного и научного потенциала в Республике Молдова, 2017 - автор г-н Уго Холландерс, Маастрихтский университет).
- Характеристика предварительных приоритетных областей для интеллектуальной специализации в Молдове (Характеристика предварительных приоритетных областей для интеллектуальной специализации в Молдове, 2018 г. - проведена SIRIS Academic (Испания).

По результатам составления карты были определены следующие предварительные области специализации Республики Молдова:

- Энергия.
- ИКТ.
- Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции.
- Биомедицина, биофармацевтика, биоинформатика.

4. Умная специализация в региональном развитии.

В рамках пилотного проекта JRC для стран, включенных в политику расширения и в партнерство по соседству, наша страна воспользовалась опытом европейских экспертов, чтобы составить карту экономического, научного и инновационного потенциала, а также инициировать процесс разработки стратегической основы в области интеллектуальной специализации. Концепции умной специализации, умных городов и ряда ее элементов чрезвычайно интересна и перспективна для городов и муниципалитетов Республики Молдова. Особенно с точки зрения улучшения местного управления и повышения качества государственных услуг, предоставляемых местным сообществам. В этом смысле Республика Молдова находится на начальной стадии изучения, осознания и внедрения некоторых элементов этой концепции: внедрение концепции электронного правительства, широкое применение электронных услуг и платежей, электронные закупки, внедрение концепции единого окна в различных странах, домены и т. д. На данный момент завершён первый этап - картографирование в Республике Молдова, и цели, поставленные перед этим процессом, достигнуты.

В Отчете «Картирование экономического, инновационного и научного потенциала в Республике Молдова» проводится анализ потенциальных секторов, имеющих отношение к интеллектуальной специализации на уровне 5 из 6 регионов развития Республики Молдова. Картографирование экономического, научного и инновационного потенциала Республики Молдова сосредоточено на пяти областях статистики: в регионах развития Север, Юг, Центр, муниципия Кишинэу и АТО Гагаузия.

Таким образом, город Кишинев, имеющий статус столицы, концентрирует большую часть экономической деятельности Республики Молдова. Для Кишинева существует

множество приоритетных экономических сфер, из которых могут быть рассмотрены следующие секторы, представляющие особый интерес: производство ИТ, электронных и оптических продуктов, телекоммуникации и программирование, консалтинг и сопутствующие виды деятельности, что явно подчеркивает важность сектора ИКТ для Кишинева. Сектор ИКТ был определен МІЕРО как один из основных секторов экономики, которые вносят вклад в экономическое развитие города Кишинэу и, очевидно, Республики Молдова.

В Северном регионе развития были определены следующие секторы с потенциалом роста: сельское хозяйство и пищевая промышленность, определенные МІЕРО в качестве одного из основных секторов экономики, производство продуктов питания и молочных продуктов, а также производство электрооборудования, электромонтажных устройств, которые вместе могут иметь важное значение. элементы развития.

Для Центрального региона потенциально значимыми секторами экономики являются: сельское хозяйство и пищевая промышленность, определенные МІЕРО в качестве одного из основных секторов экономики, но особый интерес представляют также животноводство, переработка и консервирование мяса и производство мяса, что указывает на важную роль мясная промышленность. Кроме того, в этом регионе сектор текстиля, одежды, обуви и кожи является развитым по сравнению с другими регионами Молдовы, а также производство фармацевтических препаратов и область строительных материалов также являются сильными экономическими областями.

Для Южного региона выделяются следующие потенциальные секторы экономики: пищевая промышленность, которая включает производство мукомольных продуктов, крахмала и крахмальных продуктов, производство хлебобулочных и мучных изделий, а также производство напитков, в том числе вин.

Для АТО Гагаузия потенциально актуальными отраслями экономики являются: пищевая промышленность, с особым упором на производство продуктов мукомольного производства, крахмала и крахмальных продуктов, а также производство напитков, включая производство вина.

Региональный анализ несколько отчетливо показывает секторы экономики с потенциалом умной специализации. Это подтверждает, что Кишинев и четыре других региона отличаются друг от друга и могут иметь разные, но взаимодополняющие области для интеллектуальной специализации. Для Северного, Центрального, Южного и АТО районов Гагаузии сельское хозяйство и пищевая промышленность являются общими приоритетными направлениями, но есть и различия: выращивание однолетних культур менее актуально в Северном регионе, который больше полагается на промышленность, производство мяса, в том числе животноводство, переработка и консервирование мяса и мясных продуктов. В Центральном регионе также развито лесное хозяйство и лесная промышленность. Существуют различные модели специализации на производстве и переработке пищевых продуктов, а производство

напитков, в том числе вина, является приоритетным направлением в Южном регионе и в Гагаузии⁵.

Дифференциация регионов развития по результирующим показателям в сочетании с их экономической деятельностью позволяет составить профиль каждого региона развития по его экономической деятельности.

- 1) муниципий Кишинэу – (Е) электро- и теплоэнергия, газ и вода, (О) иные виды деятельности по оказанию коллективных, социальных и персональных услуг;
- 2) регион развития Север – (С) добыча полезных ископаемых и (А) сельское хозяйство, охотничье и лесное хозяйство, (F) строительство;
- 3) регион развития Центр – (G) оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых приборов и предметов личного пользования, (M) образование;
- 4) регион развития Юг – (D) перерабатывающая промышленность, (B) рыболовство и рыбоводство.

5. Выводы и предложения.

Согласно прогнозам, умная специализация имеет потенциал в Республике Молдова и на данный момент может быть определена в нескольких национальных документах и политиках. Предварительными приоритетными областями для инновационных мероприятий, определенных для Республики Молдова, являются: химическая промышленность, материалы и нанотехнологии; сельское хозяйство и переработка; энергия; ИКТ; здоровье, биомедицина и фармацевтика; электрические и электронные технологии; производство машин, машин и оборудования; отрасли, услуги и науки об окружающей среде.

Важным элементом в этом отношении является тот факт, что практически вся территория Республики Молдова покрыта высокоскоростным доступом в Интернет, в этом отношении она входит в число мировых лидеров. Однако, чтобы ускорить и стимулировать реализацию концепции умной специализации и / или некоторых ее элементов, как показывает опыт Республики Молдова, необходимо встретить некоторые фундаментальные элементы:

- 1) Существование продвинутой и подлинной административной, экономической и финансовой децентрализации в государстве является одним из основных условий эффективной реализации концепции умной специализации и / или некоторых ее элементов. Только ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ политическая и административная система, в которой органы местного публичного управления наделены всеми необходимыми информационными, экономическими, финансовыми, социальными инструментами могут свободно их применять, может обеспечить интерес и эффективное внедрение таких современных и сложных концепций, как умных городов.
- 2) Государственные стратегии должны включать элементы, привязанные к региональному развитию, такие как: поощрение развития местного бизнеса с упором на сильные инвестиции в инфраструктуру и привлечение инвестиций, ориентированных на конкурентные преимущества на местном уровне - умная специализация.

⁵ Новая концепция (парадигма) регионального развития в Республике Молдова. Утверждено Решением Национального совета по координации регионального развития № 4/20 дин 13.02.2020.

- 3) Для Республики Молдова предлагается комбинация этих стратегий через различные компоненты государственных инвестиций программы развития, которая будет реализовывать такие компоненты, как: поддержка предпринимательства; развитие экономических услуг, представляющих общий интерес: информация, обучение предпринимательству, коучинг, наставничество; повышение стоимости территориального потенциала за счет оснащения городов техническим и коммунальным оборудованием; улучшение доступности - инфраструктура доступа; поддержка существующей инфраструктуры поддержки бизнеса (инкубаторы, индустриальные парки, экономические зоны) для развития новых услуг; полюса роста сетевых городов (связность).
- 4) Регионы основывают свое развитие на крупных городских центрах. Чтобы определить специализацию городов в определенных областях, необходимо проводить процессы открытия предпринимательской деятельности в рамках стратегии интеллектуальной специализации. В частности, на уровне каждого города полюса роста такая идентификация может происходить в рамках более широких экономических областей нишевых рынков с многообещающей динамикой, для которых есть хорошие стартовые предпосылки и экосистема действительно заинтересованных участников.
- 5) Создание баз данных со сложной, полной, актуальной и качественной информацией, необходимой для городского развития и всех сфер деятельности местного публичного управления: население, наследие, коммуникации / дороги, транспорт, сети, техническая и муниципальная инфраструктура и т. Д. Кроме того, необходимо децентрализовать их и обеспечить прямой доступ местных властей к этим данным и их совместимость. В Республике Молдова предстоит еще много работы. Большая часть этих управляемых баз данных / информации передается центральным властям, а доступ к ЛРА ограничен.
- 6) Широкое внедрение концепции электронного правительства во всех сферах, относящихся к компетенции МПУ. К сожалению, до сих пор электронное правительство в Республике Молдова, хотя и развивается в определенных направлениях, но все же больше остановилось на уровне центральной администрации и меньше продвигается к местной администрации.
- 7) Создание и обеспечение ЛРА адекватными ИТ / информационными инструментами для современного и эффективного администрирования услуг и всего муниципального имущества.
- 8) Реализация цели регионального развития и концепции умной специализации требует значительных средств. Фонды, к которым города и муниципалитеты Республики Молдова не имеют доступа. Следовательно, необходимо и чрезвычайно важно иметь доступ к средствам для городов и местных сообществ в Республике Молдова через города и муниципалитеты Румынии и других стран ЕС. Местные сообщества в Республике Молдова нуждаются в поддержке и прямом доступе к фондам развития ЕС, и Румыния является наиболее подходящим сторонником этой цели.